

发展循环经济 做好农村土地整治工作

蒋玉石 林 笃 杜晓东

(西南交通大学 经济管理学院, 四川 成都 610031)

[摘要] 在进行农村土地整治的过程中, 要求大力发展循环经济, 落实科学的发展和规划观, 不能以牺牲土地质量为代价来换取土地数量的单纯增加。充分整合各种城乡资源, 大力发展乡村旅游线路, 逐步提高农村居民的收入水平和生活质量。统筹兼顾短期利益和长远利益, 树立节约资源, 有效保护耕地和保护环境的意识, 妥善处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系, 真正实现农村经济持续快速协调健康发展。

[关键词] 循环经济; 土地整治; 统筹发展; 乡村旅游

0 引言

党中央、国务院制定了“统筹”发展和建设社会主义和谐社会的战略部署。这其中之一就要求人们在推进社会和经济发展的过程中, 在推进城乡一体化进程中, 要大力发展循环经济, 切实做到区域协调发展, 做到人与自然和谐发展。

我国是传统的农业国家, 存在明显的城乡二元经济结构, 并且我国的经济增长是以资源能源的过度消耗、环境的高污染为代价的粗放型经济增长。要逐步改变这种局面, 加快推进城乡一体化, 实现经济的全面、协调、可持续发展, 在进行农村土地整治和综合治理工作中, 发展循环经济是必然选择。

对农村进行土地整治与城市内各种开发区进行的土地整治有着相同和不同之处。相同之处在于两者都涉及到对地形、地质、水文、植被、土壤乃至生物种类的影响和改造。因此, 在土地整治过程始终都应贯彻可持续发展的思想, 并统筹考虑经济效益、社会效益、环境效益的有机结合。不同之处在于前者主要是本着增加可利用耕地, 实现土地规模化经营, 增加粮食等农副产品的产量为目的; 后者主要是为增加工业用地、提高土地出让金、促进工业发展为目的。因此, 对农村进行土地整治有着其自身的特点、注意事项和应对措施。

1 在开展农村土地整治过程中应注意的一些问题

由于在农村进行大规模的土地整治工作, 具有面广线长点多、人手力量不足、人员素质不高、交通不便利等特点, 因此, 与工业土地整治相比具有其独特之处。在其整治过程中应注意避免出现以下的一些问题:

第一, 受短期经济利益驱动, 土地整治施工单位单纯追求新增耕地数量, 忽略耕地质量。

施工方作为理性人, 为追求利润最大化会想方设法增加净用地面积。由于缺乏长远统筹安排, 势必会破坏原来的自然风貌和生态环境, 打乱原先几千年沉淀下来的生态系统平衡, 造成水土流失, 植被破坏。使得耕地质量降低, 造成单位面积粮食产量下降, 总产量下降, 粮食供应量不足, 从而引发一系列连锁反应, 形成严重的社会后果。

第二, 毁坏原来林地, 削平山头, 填平沟渠鱼塘, 破坏生态平衡。

对原来的农村自然地形、地貌持否定的态度, 追求地块的完整平坦和道路的宽敞平直, 采用先进的机械化生产力工具, 进行“三通一平”或“七通一平”, 削平山头, 填平沟渠鱼塘, 由此便产生了以“大填大挖”为基本特征的土地整治模式。之前, 缺乏省对该地段地形条件及相关生态条件进行必要

的分析和研究; 之中, 对自然地形过于简单地“大填大挖”, 忽视了对敏感自然生态环境的保育和补偿。未能按照生态学原理和系统论的观点, 把经济增长放到资源、环境、经济协调发展的统一大系统中来考虑, 更没有使资源环境与经济协同发展、趋利避害、共同发展。

第三, 搞一刀切, 强调共性, 忽略个性, 各村庄都长成一个模样。

土地整治过后, 原来风貌各异、乡土气息浓厚的村庄全部被充满浓郁的商业化、城镇化的建筑设施所掩盖, 找寻不到之前的乡村印象, 特色已不复存在。优化环境固然重要, 但仍应该突出各个乡村当地的民居风格, 而不应千篇一律。要突出浓郁的当地特色和居住特点, 做到院落安排错落有致, 做到“村村有好景, 村村各不同”。同时, 村庄的建筑同各村主营发展行业相呼应, 营造优美、怡人、整洁、舒适的环境, 形成旅游产业链, 使对应于吃、住、行、游、购、娱等活动环节的行业能全面发展。

第四, 只集中, 不发展; 只口号, 不落实; 只眼前, 不长远。

不应该只简单地农村分散的人口集中化就说成是提高了城市化率, 而应该花大力气从本质上优化农村的产业结构、生态结构、区域结构、生产结构和消费结构。不应该将发展停留在口号上, 而应该落在行动上。不应该只顾眼前, 一味盲目追求短暂的经济利益, 使得滑坡、崩塌、地面沉降、水土流失、荒漠化严重等, 而应该严格审查规划许可, 尽量保持原有自然风貌, 使得各种绿化和涵养水资源的沟渠能够维持防洪防沙最佳状态。还应该根据当地城乡产业现状和未来发展趋势, 按照新一轮区域产业发展总体要求, 合理确定市域中心与乡镇发展的功能定位, 发挥中心镇与小城镇的产业区位优势, 强化集聚作用, 把城镇的空间布局和产业的结构布局作为城乡一体化的核心进行规划。

第五, 注重抓基础设施等物质文明建设, 不注重抓好精神文明建设。

在抓好道路、水利工程等基础设施建设的同时, 还应该因地制宜地开展多种形式来满足人民群众日益增长的文化需要, 不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质, 实现农民收入水平和生活质量之间的均衡。要抑制“木桶理论”中的“短板效应”, 提高农村安全消防、医疗卫生、等方面的知识普及率, 提高人口整体素质。特别要注意转化社会保障机制, 更多地给贫困人口以接受教育的机会, 提高精神素质和文化素质, 变“输血”为“造血”, 从根本上铲除造成贫

作者简介: 蒋玉石(1979~), 男, 湖南祁东人, 西南交通大学经济管理学院博士研究生, 研究方向: 工程项目管理、公司理财、税收筹划研究与应用。

农民增收、金融支持与信用

钟献兵

(中国人民银行玉溪市中心支行, 云南 玉溪 653100)

[摘要] 本文通过分析得出, 农民增收的瓶颈是资金缺少。其重要原因是金融机构的市场化改革与农业高度分散、兼业经营的生产模式之间的矛盾。两者之间信息极度不对称, 导致信用风险防范费用和交易成本畸高。因此, 农民增收的根本途径在于金融与财政和其他力量共同作用, 引导改变农村生产方式, 降低信用风险和交易成本。

[关键词] 农民增收; 金融支持; 信用

“三农”问题的关键是农民增收的问题。通过分析农民增收的瓶颈, 寻找相关的突破方向, 做到有所为有所不为, 对导出农民增收的长效机制, 有着重大意义。

1 农民增收

1.1 土地 家庭联产承包责任制按村组人口均分土地, 由土地替代政府提供农村公共产品并承担对农民的社会保障的职能。工业化的发展和市场经济的规律, 必然导致资金要素流出生产周期长、效益低、风险大的弱质农业。由于农业人口严重过剩, 人地关系高度紧张, 使得传统农业在资源约束下形成的经营规模日渐狭小。土地, 在中国农民手中, 逐渐由生产资料

演变为生存资料。与此同时, 由于信息不对称, 农产品供求不可能稳定, 农产品市场波动无序, 导致农民趋向于追求保险的兼业经营, 从而导致农业经营规模更进一步细化。

如果不能把耕地超载的农业人口转移出去, 则无论是现代科技的运用, 还是政府政策的关照, 其效益都将溶化在小农经济的汪洋大海之中。因为农户家庭经营条件下的农业生产已经是负效益运行, 面对高度分散、兼业经营的农户, 投入越多, 成本越高, 损失越大。

1.2 转移农村剩余劳动力 1992年邓小平同志“南巡”后, 国民经济进入高速增长阶段, 农民外出打工迅速增加, 农

困与失业的主要因素。

2 在农村土地整治过程中发展循环经济的一些建议

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心, 以“减量化、再利用、资源化”为原则, 以低消耗、低排放、高效率为基本特征, 符合可持续发展理念的经济增长模式, 是对高投入、高污染、低效益的传统生产模式的根本变革。因此, 在对农村进行土地整治的过程中, 要高起点, 严要求, 走循环经济发展之路。具体来说, 应做好以下几个方面的工作:

第一, 有效保护耕地和粮食安全, 保护农民的合法权益。

第二, 维持乡村中资源环境系统的自然风貌, 减少污染和破坏。

第三, 积极开展工作, 科学规划产业布局 and 自然生态基本单元。

第四, 保护好一些具有历史和考古意义的文物古迹。在土地整治过程中, 会对一些宅基地进行开挖, 也会对农村的部分墓地进行迁徙。在此过程中, 除必要的赔偿外, 注意一旦有文物出土, 立即暂停施工, 报相关文物保护单位来考察认可, 不得谎报、瞒报, 私自侵吞国家文物。

第五, 公开招投标, 寻找适合的土壤整治施工方。各方面要通力合作, 加强事前工程预算工作, 使招投标公开化、透明化, 从源头避免腐败。同时要切实搞好平时的计量工作, 花大力气进行土地整治过程中的工程量的监理、审计和督促检查工作, 使有限资金用在刀刃上。

第六, 强化基础设施建设, 加快旧的居民小区的改造步伐, 结合自身实际创建特色城镇和村庄, 打造各具特色的乡村旅游线路和特色的“星级”农家乐。提倡以乡村地理环境为依

托, 以乡村独特的自然景观、人文物象、生产生活形式、乡风民俗等为载体, 通过城乡差异来规划组合旅游产品, 吸引城市居民观光、游览、娱乐、休闲、度假和购物, 提高农民的收入水平, 促进农村剩余劳动力的转移。

第七, 充分整合各种城乡资源。包括整合资本资源, 积极引导城市资本投入农业开发; 整合科技资源, 实施科技“三下乡”, 设立专门的农业技术人员, 负责指导农业工作, 建起一片示范田, 让广大农民朋友有章可循, 有范例作参考, 为农村经济发展提供强大动力; 整合信息资源, 信息共享, 运用发达的资讯手段推进农村信息化, 如建立起网站, 将农产品的信息在网上推广发布; 整合市场资源, 利用群居特点, 进行集体采购, 降低采购成本和交易费用, 搞活城乡流通等。

第八, 加强沟通和融合, 避免发生邻里纠纷和群殴事件的发生, 未雨绸缪, 做好消防宣传和演习工作。

3 结论

在推进城乡一体化和进行农村土地整治的过程中, 要求大力发展循环经济, 落实科学的发展和规划观, 保护好历史文物古迹, 建立健全有利于统筹兼顾, 全面、协调、可持续发展的机制、体制和制度。逐步实现以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展, 充分整合各种城乡资源, 大力发展乡村旅游线路, 逐步提高农村居民的收入水平和生活质量。树立节约资源, 有效保护耕地和保护环境的意识, 坚持以人为本, 促进统筹人与自然的和谐发展, 妥善处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系, 加强对自然资源的合理开发利用, 不能以牺牲土地质量为代价来换取土地数量的单纯增加, 真正实现农村经济持续快速协调健康发展。