

发展休闲渔业

推进新渔村建设的探讨

浙江省舟山市海洋与渔业局(316000) 张英

休闲渔业是当今国内外休闲产业发展的一个新领域。舟山市如何将丰富的海洋资源与旅游资源有机地结合,推动和发展休闲渔业,促进社会主义新渔村建设,是当下舟山有关部门正在共同研究的一项新课题。笔者对此试作一探析。

1. 舟山市发展休闲渔业的必要性

休闲渔业是利用渔业资源,结合海岛自然环境和人文景观,经过规划设计,提供给游客体验渔业活动并达到休闲、娱乐功能的一种新型产业。发展休闲渔业在舟山具有特别重要的意义。

(1)发展休闲渔业有利于舟山渔业产业结构的调整 当前,海洋渔业资源日益衰退,渔场空间逐渐减少。在“海小、船多、鱼少”矛盾日益加剧的严峻形势下,依托舟山海域、渔业资源和旖旎的海岛风光等优势,发展休闲渔业,既能改变目前渔业一三产业比例严重失调、渔民就业结构相对单一的格局,又能减轻海洋捕捞的压力,促进海洋渔业资源的保护和恢复,实现渔业结构战略性调整。

(2)发展休闲渔业有利于第三产业的发展,促进渔民就业 发展休闲渔业投入少,见效快,可充分利用现有渔业设施,充分发挥渔民的专业技能;同时通过对渔业资源、环境资源和人力资源的优化配置和合理利用,有利于实现第一产业和第三产业的相互结合和转移,从而创造出更多的就地转产的工作岗位,增加渔民就业机会,提高渔民收入。

(3)发展休闲渔业有利于推进新渔村建设 推进新渔村建设,发展渔村经济是基础。休闲渔业是集渔业、休闲、观光为一体的新兴产业。发展渔村休闲渔业,开发“吃住在渔家”、“渔家乐”等海岛渔村特色休闲渔业项目,推有利于带动渔村各业的发展,促进渔区的对外开放,有利于改善渔村环境,推进乡村文明和新渔村建设。

2. 舟山市休闲渔业发展现状

舟山休闲渔业自1999年嵊泗县五龙乡率先推出“渔家乐”休闲渔业项目以来,经过几年的实践与探索,已经取得了一定成效,形成了一定规模。到目前为此,全市已推出休闲渔业项目38个,总投资1.8亿元;吸纳渔区劳动力1000余人,年接待游客40万人次,年创产值8000万元。综观舟山市休闲渔业项目,已逐步呈现出多样化发展的趋势,归纳起来有以下几种类型:

(1)休闲垂钓型 这是利用有一定规模的海水养殖网箱、围塘养殖基地及淡水养殖池塘,放养名贵海淡水鱼类,开展以垂钓为主,集娱乐、餐饮为一体的休闲渔业。目前全市已建有舟山半岛渔乐园、六横台门港海上人家、朱家尖广远垂钓园等近10家休闲垂钓场所,共拥有垂钓用网箱700只,养殖池塘100余亩,年接待游客9万余人次。

(2)生态观光型 这是利用岛礁、港湾资源,组织游客参加海岛海景观光旅游、养殖基地观赏、海鲜品尝等旅游项目的休闲渔业。由于该类型组织形式比较灵活,对设施规模及专业性限制较小,已成为舟山市休闲渔业发展较快的一种类型。目前投入运行的有岱山叮嘴门海洋旅游、嵊泗田岙渔家乐、朱家尖梭子蟹养殖观光园区、桃花岛环岛游等项目,年接待游客18万人次。

(3)生活体验型 这是让游客直接参与张网、海钓等近海传统小型捕捞作业,亲身体验渔民生活,享受渔捞乐趣,领略渔村风俗民情的休闲渔业项目。这是舟山市发展最早的休闲渔业项目。目前有代表性的有嵊泗渔家乐、普陀蚂蚁岛休闲旅游、桃花龙头坑渔民生活方式体验等。这些贴近自然、贴近生活的休闲渔业项目受到了游客的青睐,同时也带动了当地第三产业的发展。

此外,舟山市近年发展起来的休闲渔业项目还有品尝购物型、科普教育型、综合配套型等。

3. 舟山市休闲渔业发展中存在的问题

(1) 缺乏总体规划 目前舟山休闲渔业项目基本上以企业或个人自主开发为主,布局不尽合理,同时也缺乏相应的规范标准和法律保障,对开发项目中服务设施占地问题、从业者的经营范围与活动内容的核定等缺乏统一、适用的管理标准,等等。这些都在一定程度上制约了休闲渔业的健康发展。

(2) 规模偏小,功能单一 目前舟山大部分休闲渔业项目建设规模和投资都较小,缺乏大规模综合型休闲场所,未能形成规模效益。绝大多数项目功能单一,基本上以观光旅游为主,档次低,缺乏渔文化内涵,特色不明显,配套设施及相关服务滞后,不能适合不同层次、不同品味游客的需要。

(3) 管理服务滞后 休闲渔业是一个新兴的产业,它处于渔业、旅游等产业的边缘,它的管理是一个难题。就目前舟山市的情况看,市与县区管理体制多种多样,有的以渔业部门为主,有的以旅游部门为主,情况千差万别,指导工作很难开展,在管理责任上还存在相互扯皮的现象。

(4) 安全存在隐患 安全是休闲渔业开发的前提,也是决定休闲渔业项目能否经久不衰的因素之一。从舟山市目前所开发的休闲渔业项目来看,或多或少都存在一定安全隐患。特别是一些生活体验型休闲渔业项目所用的渔船,除少量是“绿眉毛”仿古帆船、玻璃钢游艇等较大型的休闲渔船外,其他100多艘休闲渔船多数由小型流网船或张网船改装而成,设备落后,船质不良,存在着一定的安全隐患。

4. 发展舟山休闲渔业推进新渔村建设的对策与建议

(1) 提高认识,加强对休闲渔业的领导 全市各级政府和有关部门要充分认识发展休闲渔业推进新渔村建设的作用和意义,把它作为推动渔业产业结构调整、促进捕捞渔民转产转业、渔民增收和渔区经济社会发展的大事来抓。海洋与渔业、旅游、交通等有关部门要密切配合,共同营造良好的体制环境。针对目前舟山市休闲渔业发展分散、规模偏小的现状,建议加强行业或专业性经济技术协作组织的建设,努力提升休闲渔业的档次和竞争力。

(2) 合理布局,做好休闲渔业发展规划 政府在规划时要进行调研和论证,设立必要的休闲渔业管理法规,进行宏观规划和调控,制定适合舟山休闲渔业发

展的总体规划,把发展休闲渔业与渔民转产转业结合起来,统筹规划,合理布局,高水平地开发建设具有海岛特色的、以舟山渔文化为依托的休闲渔业新产品,使舟山休闲渔业成为舟山旅游的特色精品,成为舟山渔业的新增长点,全面推进舟山的新农村建设。

(3) 加大投入,推进休闲渔业发展 全市应设立发展休闲渔业专项扶持资金,对符合舟山休闲渔业发展总体规划,且有较大发展潜力和较好市场前景的休闲渔业项目,尤其是对能大量吸纳转产转业渔民推进新渔村建设的项目进行重点扶持。要积极争取财税、金融等部门的支持,广泛动员、吸引工商企业特别是旅游企业,投资发展上档次的休闲渔业;要引导渔民把手中的资金投向休闲渔业项目,并增强其竞争实力,向规模化、集团化方向发展,力争成为休闲渔业的龙头,并以此来带动周边渔村的发展。

(4) 产业联动,力促渔区经济增长方式转变 一二三产业协同发展,既可解决渔民及其家属的就业问题,也可以使渔区经济得到健康协调可持续发展,实现渔区经济增长方式转变。要通过发展休闲渔业带动渔村建设,科学规划,整合资源,合理布局相关产业,以吸引游客并带动交通、餐饮、住宿、商业等多个产业的发展,使渔区能够通过休闲渔业这个载体,实现产业联动。

(5) 深度拓展,整体推进新渔村建设 一是要强化宣传包装,塑造特色品牌。要通过各种媒介,运用各种方式,广泛宣传渔文化,提高休闲渔业的知名度。二是要加强对从业者相关知识的培训,加强“双转”渔民职业技能的培训。除旅游、安全等知识外,还应注重提高文化素质和经营能力,不断提高休闲渔业的质量和服务水平。三是要加强对休闲渔业配套项目的研究和开发,做大做强休闲渔业,大力推进渔区集镇建设和社会主义新渔村建设。 (本栏编辑:钟天明)

