



# 澳大利亚休闲渔业概况及其发展 策略研究

刘雅丹 中国水产学会

随着社会经济的发展和人民生活水平的日益提高,休闲渔业已成为人们休闲娱乐的一种重要形式。各国的实践证明,休闲渔业已成为现代渔业的重要组成部分,并在渔业资源保护、促进渔民增收、调整渔业产业结构等方面都发挥着不可忽视的作用。然而,对于休闲渔业的规划、发展、管理等,由谁负责,如何管理,都是这项新型渔业所面临的深层次的问题。近日作者考察了澳大利亚休闲渔业,其规划、发展和管理有许多成功经验,值得国内学习借鉴,从而保证我国休闲渔业快速、健康发展。

## 一、澳大利亚休闲渔业基本情况

澳大利亚四面环海,东濒南太平洋,西邻印度洋,海岸线长达3.6万公里。按照《联合国海洋法公约》有关规定,该国有权要求管辖海域面积达1600万平方公里,居世界第二位,是一个海洋大国。澳大利亚全国有1875万人口,大多居住在距海岸50公里以内的海岸带。近几年来,该国的水产养殖业发展迅速,已成为当地支柱产业之一。

澳大利亚的休闲渔业的兴起是在近十年的时间里。据2003年澳大利亚所做的全国休闲渔业和本土渔业的调查,参加垂钓活动的游钓者越来越多,花在钓鱼活动中的费用达18亿澳元。澳大利亚政府每年都进行了一系列专项经济研究。带纹旗鱼是新南威尔士重要的比赛鱼种,仅这一品种在休闲渔业中所产生的经济价值相当于这种鱼在延绳钓业中价值的27倍。在所有的调查中,我们都可以看到,休闲渔业产生的价值比一般渔业生产创造的价值要高得多。因此,通过资源的再分配,推动休闲渔业的发展可以获得更大的经济利益。

## 二、澳大利亚休闲渔业管理的政策框架

### 1、管理的目标和定义

在澳大利亚,一个多世纪以来,休闲渔业的管理已被列入了立法范

围。在澳大利亚新南威尔士渔业管理条例中,也明确地把休闲渔业纳入条例的管理之下。该条例明确规定了公众“在海里、海湾、潮间带和所有的支流和河口钓鱼”的普通法定权利。条例还规定了公众在淡水河流和溪流里钓鱼的权利。

在澳大利亚的立法中,休闲渔业和商业渔业是明确区分的。休闲渔业的定义是:“通过任何方式得到鱼,除购买之外”。休闲渔业的渔获物出售是不合法。在澳大利亚新南威尔士,休闲渔业所允许的钓鱼方式包括:竿钓、鱼叉、手捉和用指定的网具捞鱼。用于钓鱼的鱼饵也被认为是休闲渔业的组成部分;在游船上的垂钓活动,也包括在休闲渔业之内。在澳大利亚,休闲渔业的立法是州政府的权限,国家政府在这个行业的日常管理不起作用。

### 2、立法的目标

1994年渔业管理条例制定的最初目标是提供一个“高质量的休闲渔业机会”。这句话可以解释

成：政府有责任保护、保存和增殖休闲渔业的资源，并维持和提高公众参与休闲渔业的兴趣。

### 三、澳大利亚休闲渔业的管理手段

#### 1、限制手段

(1) 数量限制：在新南威尔士的休闲渔业中实行渔获物数量的限制。在39种一般用于游钓的海水鱼类中，数量限制的范围从2条~20条不等，限制也适用于22种无脊椎动物。除了有特殊限制外，一般的鱼和无脊椎动物的数量限制是20条。淡水鱼中，10种土著鱼或引进鱼和2种无脊椎动物是有数量限制的。海水鱼的数量限制是对任何一次游钓旅行而言，而淡水鱼的数量限制是在新南威尔士岛上一次较长时间的旅游可以有两次数量限制。

(2) 规格限制：19种海水鱼和9种无脊椎动物有最小规格的限制。规格限制一般是以雌鱼最初大小成熟为基础，鱼的规格限制也适用于商业捕捞，只是商业捕捞的规格和游钓的规格是不一样的，商业捕捞的规格要受到市场喜欢的规格或网具规格的影响。

(3) 渔具限制：休闲渔业也实施渔具限制，在游钓活动中，不能使用超过4根钓鱼的线，每条线仅可安装3个钩，或三组钩。在淡水鱼的游钓上，线和钩的限制是更严格的。潜水者不能使用任何水中呼吸的工具或任何氧气设备，不能使用爆炸用品，在夜里不能用灯光叉鱼、不能用枪或火器打鱼，鲍鱼、龙虾等种类只能用手捉。

(4) 禁渔区和禁渔期：有许多地方对商业捕捞和休闲渔业都实施永久的或季节性的禁渔。新南威尔士对沿着海岸线的一些代表性区域的所有海洋公园实施一整套的保护。所有的海洋公园，包括保护

区都不允许钓鱼。这些区域也包括一些为保护当地鱼种或洄游鱼类所特别划定的海洋保护区。在淡水水域中，繁殖季节的鱼类是禁止垂钓的。如果违背了这些规定，将受到处罚。

#### 2、环境保护手段

(1) 渔获与放生：值得一提的是在澳大利亚游钓中，把渔获物放生已经越来越普遍了。在新南威尔士，捕获的旗鱼有90%被放生。这些被放生的鱼都系上标签，以便提供生长和洄游信息。在许多淡水和海水鱼的钓鱼比赛中，都设定了有关钓上的鱼死亡和钓上的鱼放生的规则。这种规则有助于更好地执行有关法规的规定，在与环境和谐的条件下进行休闲渔业活动。

(2) 休闲渔业专用鱼类：在新南威尔士，有一些鱼类是指定专门用于游钓的。在淡水鱼中，本国的鱼(除了一些被完全保护的品种以外)和鱒鱼是指定专门用于游钓的，商业渔民只能捕捞鲤科鱼类和一些甲壳类动物；在海水鱼中，所有金枪鱼品种都受保护，不得进行商业捕捞，还有其他一系列品种是通过渔具限制实施部分保护。很多濒危鱼种是完全禁止进行商业渔业和休闲渔业的。

### 四、主要思考与体会

在研讨和考察中，给我们体会比较深的是：澳大利亚的休闲渔业管理法规比较完善，执法相当严格，公民的遵法守法意识很强，海洋自然资源的保护很到位。

#### 1、注重协调发展

澳大利亚的休闲渔业规划都是通过州渔业管理部门进行海岸带资源管理和规划的，确定休闲渔业资源可持续发展目标，提出海岸带资源开发利用活动的指导原则，解决休闲渔业与商业渔业、休闲渔业与海洋环境保护的问题。把发展休闲渔业和野生渔业资源管理和区域性海洋养殖以及海洋保护区战略的制定相结合，统一进行规划和部署。

#### 2、联邦政府与地方政府分工明确

联邦政府主要负责海洋管理立法、对州政府的执法进行监督与协调、确定国家级海洋自然资源保护区、对特定野生鱼类资源和一些洄游鱼类资源进行管理保护、对渔业资源实行严格的限额捕捞和总量控制制度，对3海里以外海域和专属经济区进行管理。

#### 3、海洋法制建设比较完善

澳大利亚渔业立法始于20世纪60年代，到90年代初，已基本建立起海洋法律体系。在休闲渔业方面，澳大利亚对可用于休闲渔业的渔区、渔期、钓具、品种、规格、数量等各个细节，都有非常明确的规定。

#### 4、加强宣传与实施

澳大利亚休闲渔业的场所很多，执法人员并不多，但普法效果很好。休闲渔业的管理人员每年都花许多时间和精力制作宣传手册，并进行普法教育。因此，公民的遵法守法意识和海洋保护意识非常强，对联邦和州政府发布施行的海洋法律法规，都很明白，执行也很自觉。

### 五、几点建议

#### 1、借鉴发达国家和地区的经验

澳大利亚的成功经验，特别是规划、组织、管理值得国内学习、借鉴。许多年来，我国不重视休闲渔业资源的管理，缺乏休闲渔业发

展的长远规划,渔业管理政策的制定没有整体性,从而导致我国休闲渔业的发展比较滞后。商业的无序竞争、资源的过度开发严重影响我国休闲渔业的发展。在澳大利亚,政府在开发之前都要进行调研和论证,设立一些渔业管理法规,进行宏观规划和控制。

## 2、为休闲渔业的发展和规划提供必要的科学依据

如果在政策制定时缺乏相应的科学依据,就不能体现出应有的科学性。切实贯彻“科技兴渔”的战略方针,就要对开发与环境保护有充分的认识,对管理所产生的短期和长期经济效益进行充分的评估。要使休闲渔业发展成为既解决渔业发展中的存在问题,又要使其成为新的经济增长点,这要求相关部门必须克服科技和管理滞后现象。

## 3、重视观赏鱼的养殖技术研究和新品种开发

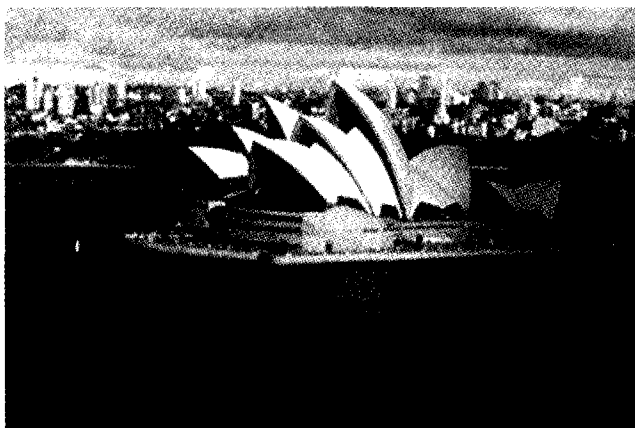
海水观赏鱼生产者面临的问题更多,尤其是无法生产出品质良好,足以与野生品种竞争的观赏鱼,以至于高档次的特型、特色、特体、特质的名优种类培育工作基本上没有进展,这些从另一个方面制约着我国休闲渔业的发展。因此,在观赏鱼的养殖技术研究和新品种开发的问题上,还需要投入更多的精力。

## 4、对休闲渔业的配套设备的研究和开发

澳大利亚休闲渔业的发展带动了一大批相关产业的发展。就新威尔南士州,其339万休闲渔业者支持着全国近400个渔具批发商,3000多个渔具店和800多个运动器材店,也给澳大利亚人提供了数十万个就业机会,而我国的渔具和配套设备几乎60%以上都靠进口。

总而言之,改变观念,加强管理,是休闲渔业发展的关键。也

就是说,发展休闲渔业,一是要有科学的发展和管理观;二是要以人为本,人人参与管理,使休闲渔业真正成为可持续、负责任的新兴产业。



(上接第76页)

扎。上纲长度为975m,与各部网衣装纲缩结系数分别为0.72、0.75、0.75。下纲长度1057m,与各部网衣装纲缩结系数分别为0.65、0.70、0.71。

(3) 叉纲装配:前、后叉纲各1条分别穿入前、后网头的上、下边缘网目,与另一条合并分档结扎。前、后叉纲的眼环处分别通过卸扣、转环与网头绳、跑纲连接。前叉纲上、下部长度分别为4.6m、15.6m。后叉纲上、下部长度分别为12.6m、37.8m。

(4) 括纲装配:括纲各部采用卸扣、转环连接。两端各用卸扣连接,以便能随时解脱。括纲一端与括纲引纲相连接。

(5) 底环绳装配:底环绳采用“Y”字形结构,直接结缚于下纲上。底环绳装配间距8m,从下纲端头开始装起。下叉纲上不装底环。

(6) 浮子装配:浮子纲穿入浮子后,直接依次缠绕于上纲上。取鱼部上纲装浮子475个;第2部至第8部每一部网衣有540个;第9部上纲装浮子460个,共4715个。

(7) 沉子装配:取鱼部下纲装沉子375个,第2部至第5部数量相同,每一部网衣下纲装沉子488个,计1952个,第6部至第8部数量相同,每一部网衣下纲装沉子549个,计1647个,第9部下纲装沉子480个,共计4454个。

### 三、注意事项

(1) 纲索在装配前要预加张力,一般使锦纶纲伸长8.5%,乙纶纲伸长6.5%。扎纲线要注意不同材料下水后的伸缩程度,锦纶下水后伸长3%~4%,扎网前要浸水;维纶下水缩短5%,扎网前不必浸水。

(2) 网衣并缝时要注意新、旧、干、湿状态对缝合的影响。横目使用的网衣与纵目使用的网衣相互缝合时,由于横目使用的网衣比纵目使用的网衣长5%~8%,所以不能一目对一目。

(3) 对于规模较大的网具,为防止网衣破裂过大,各网之间应采用网条,以增加网衣的强度。网条高度应比被缝合网衣长5%。各段连接处的网衣要留2目~3目,以防止各段纲索间结节拉紧伸长拉破网衣。

(4) 缝合用线合理选择,最好采用与被绕缝网衣相同材料的粗线。